



PRIM MINISTRU

940
02.06.2020

318 24.06.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri financiare din domeniul sanitar în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului Covid 19*, inițiată de domnul deputat PSD Florin Buicu și un grup de deputați PSD, independenți (**Bp. 159/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unei sume de 5000 lei/tură pentru cabinetele de medicină de familie (indiferent de forma de organizare), farmaciile comunitare, cabinetele de specialitate, laboratoarele de analize medicale, furnizorii de servicii de imagistică medicală, pentru asigurarea materialelor de protecție necesare furnizorilor și asiguraților.

Potrivit inițiativei legislative, sumele necesare vor fi asigurate prin transferuri de la bugetul de stat către Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS).

II. Observații

1. Obiectul de reglementare al inițiativei legislative se referă la relațiile contractuale dintre furnizorii de servicii farmaceutice și medicale de specialitate în regim ambulatoriu, însă acest domeniu este reglementat prin contractul cadru care reglementează condițiile asigurării asistenței

medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate.

Astfel, art. 221 alin. (1) lit. c) și d) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează faptul că pachetul de servicii de bază și pachetul minimal de servicii se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În acest sens, precizăm faptul că asigurații au dreptul la un pachet de servicii de bază, drepturi care se stabilesc pe baza contractului-cadru multianual, care se elaborează de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate în urma negocierii cu Colegiul Medicilor din România, Colegiul Medicilor Stomatologi din România, Colegiul Farmaciștilor din România, Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, Ordinul Biochimiștilor, Biologilor și Chimiștilor, precum și în urma consultării cu organizațiile patronale, sindicale și profesionale reprezentative din domeniul medical. Proiectul se avizează de către Ministerul Sănătății și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Astfel, aprobarea pachetelor de servicii medicale, respectiv pachetul minimal de servicii și pachetul de servicii de bază, acordate asiguraților din sistemul public de asigurări sociale de sănătate din România se face prin hotărâre a Guvernului, adoptată în condițiile art. 108 din *Constituția României, republicată*, al art. 221 alin. (1) lit. c) și d) și al art. 229 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006*.

2. Menționăm că prevederile inițiativei legislative trebuiau corelate cu actele normative aprobate de Guvernul României prin care au fost adoptate măsuri de politică fiscală și în domeniul procedurii fiscale, precum și măsuri de protecție socială, de reducere a impactului negativ generat de criza epidemiologică determinată de pandemia de COVID-19.

Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la impact suplimentar considerabil asupra cheltuielilor bugetului de stat era necesar să fie avute în vedere prevederile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

3. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, inițiativa legislativă prezintă neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 30 alin. (1) din *Legea nr.24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare, pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuia să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI